

Uchwała Nr / /2024
Rady Miejskiej w Szczytnie
z dnia marca 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Miejskiej Szczytno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Szczytno, który uczestniczył:

1) w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej ustala się na kwotę **32,00 zł** za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny;

2) w szkoleniu lub ćwiczeniu ustala się na kwotę **10,00 zł** za każdą godzinę;

3) w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych ustala się na kwotę **15,00 zł** za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Szczytno, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, ustala się na kwotę **5,00 zł** za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Szczytno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 r.

Przewodniczący Rady

Tomasz Łachacz

Uzasadnienie

Rada Miejska w Szczytnie w dniu 30 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę nr XLVI/333/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Miejskiej Szczytno uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego poz. 3281), a w dniu 28 lutego 2023 r. uchwałę nr LVI/381/2023 w sprawie zmiany uchwały ustalającej wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Miejskiej Szczytno uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego poz. 1619).

Prokurator Rejonowy w Szczytnie zaskarżył w całości obie uchwały. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie odpowiednio wyrokiem z dnia 23 stycznia 2024 r., sygn. akt: II SA/OI 660/23 stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 czerwca 2022 r. nr XLVI/333/2022 w przedmiocie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Miejskiej Szczytno uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach, a wyrokiem z dnia 23 stycznia 2024 r., sygn. akt: II SA/OI 1023/23 stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 28 lutego 2023 r. nr LVI/381/2023 w przedmiocie zmiany uchwały ustalającej wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Miejskiej Szczytno uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach.

W związku z powyższym zachodzi konieczność ponownego podjęcia właściwej uchwały, zgodnej z przepisami ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Na mocy art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W niniejszym przypadku wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie zostały unieważnione uchwały, które do tej pory regulowały kwestie ekwiwalentu dla członków ochotniczej straży pożarnej. Na mocy nowej uchwały została ustalona wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Szczytno, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Dodatkowo, uchwała ustala wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Szczytno, który uczestniczył w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, a także wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Szczytno, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.

Uchwała, która weszłaby w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, nie przewidywałaby wypłaty ekwiwalentu w okresie przejściowym. W Gminie Miejskiej Szczytno przyjęto kwartalny system wypłaty ww. ekwiwalentów i w kwietniu 2024 r. należałoby wypłacić ekwiwalenty pieniężne za okres styczeń-marzec 2024 r. Tym samym, mając na uwadze konieczność uchwalenia podstawy prawnej do wypłaty ekwiwalentu za wskazany okres Rada Miejska w Szczytnie postanowiła nadać uchwale wsteczną moc obowiązywania, by zapewnić ciągłość regulacji i wypłat dot. przysługujących strażakom ratownikom oraz kandydatom na strażaków ratowników ekwiwalentów.

W niniejszej uchwale uwzględniono także literaturę przedmiotu, zgodnie z którą „System „rozpoczętej godziny” nie odnosi się do naliczania ekwiwalentu za udział w szkoleniu i ćwiczeniu, ponieważ w ustawie o OSP wyraźnie wskazano, że ekwiwalent nalicza się „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej” 87 . Strażak ratownik OSP, udając się na szkolenie, nie zgłasza tego zdarzenia do stanowiska kierownika i nie zgłasza tego, że wyjeżdża z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Podobnie udział w ćwiczeniach jest z góry zaplanowany na określony dzień i godzinę i trudno tutaj mówić o zgłaszaniu wyjazdu z jednostki OSP, tak jak ma to miejsce podczas zgłaszania wyjazdu do działań ratowniczych bądź akcji ratowniczej. W związku z tym, wypłacając ekwiwalent za udział w ćwiczeniu i w szkoleniu, należy go wypłacić za pełne odbyte godziny udziału w ćwiczeniu lub szkoleniu.” D. P. Kała [w:] *Ochotnicze straże pożarne. Komentarz*, Warszawa 2023, art. 15.